

ответ от 0033 от 19.07.23

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЭКОЛОГИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒИ
РЕСУРСТАР МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ
И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



010000, г. Астана, пр. Мангатай 1, д. 8
«Дом министерств», 14 этаж
тел.: 07-7172 74 08 41

Исин Нурлан Курмангалиевич

На обращение №0051 от 3 апреля 2023 года

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее - Министерство), рассмотрев Ваше обращение в рамках своей компетенции, сообщает следующее.

Касательно нарушения Экологического кодекса РК.

По первому вопросу.

Согласно проектному решению ТОО «ВСАМ Продакшн», технология кучного выщелачивания не предусматривает вывоз опасных отходов за пределы площадок, в данном случае образовавшиеся отходы в виде пустых пород подлежат обезвреживанию посредством их орошения раствором из хлорсодержащих реагентов (хлорная известь, гипохлориты кальция и натрия) при проведении рекультивации (2029 год).

Срок нейтрализации отходов составляет 6 месяцев. После чего будет проведена техническая и биологическая рекультивация всех площадок и прудов – отстойников.

По второму вопросу.

ТОО «ВСАМ Продакшн» не является недропользователем, соответственно не осуществляет разведку и добычу золотосодержащих руд.

Основной хозяйственной деятельностью предприятия является - строительство золотоизвлекательной фабрики (ЗИФ) для извлечения золота из окисленных золотосодержащих руд месторождений Маралихинское и Маралихинское рудное поле.

Согласно Проекта нормативов допустимых сбросов (НДС) к рабочему проекту, на ЗИФ предусмотрена локальная оборотная система водоснабжения для технологии кучного выщелачивания: производственная вода подается на штабели с рудой из пруда кислых растворов, отработанные производственные стоки кучного выщелачивания возвращаются в пруд кислых растворов и снова подаются на орошение. Пополнение пруда кислых растворов предусмотрено также очищенными дождевыми и талыми водами с территории ЗИФ (проектом предусмотрен сбор ливневых и талых вод с территории промплощадки и их использование на технологические нужды).

На последний год эксплуатации золотоизвлекательной фабрики в 2029 году после полной отработки руды и окончания функционирования площадки кучного выщелачивания (ПКВ) будет производиться обезвреживание цианидов в дренажных растворах и далее сброс их в накопительный (аварийный) пруд.

На сегодняшний день строительство ЗИФ не завершено.

По третьему вопросу.

Департаментом экологии по ВКО после проведения общественных слушаний, ТОО «ВСАМ Продакшн» были выданы мотивированные замечания за № KZ53RXX00028064 от 27.06.2022 года.

Из представленных ответов на замечания следует, что по результатам исследований ВНИИцветмет (проведены в период 2016-2019 гг.) извлечение золота из коренных руд месторождений «Маралихинское» и «Маралихинское рудное поле» возможно только путем растворения руды химическим способом, а именно цианид содержащих реагентов.

На основании исследований физико-химических свойств руды был разработан технологический регламент на переработку руды методом кучного выщелачивания с применением цианистого реагента.

При этом, законных ограничений на использование технологии кучного выщелачивания в Казахстане не имеется и применяется на действующих предприятиях (ТОО «Бакырчиская горнодобывающая компания», АО «ФИК «Алел» и др.). Аварийные утечки цианистых соединений при использовании технологий кучного выщелачивания на отечественных предприятиях не зафиксированы.

По четвертому вопросу.

В 2029 году после полной отработки руды и окончания функционирования ПКВ обезвреживание цианидов на площадках кучного выщелачивания и прудах отстойниках будет производиться хлорсодержащими реагентами (хлорная известь, гипохлориты кальция и натрия) с дальнейшим сбросом в накопительный (аварийный) пруд.

Согласно п. 4 ст. 361 Экологического кодекса РК, если в пруде-накопителе присутствует цианид, оператор должен обеспечить, чтобы концентрация цианида в жидких отходах была снижена до минимально возможного уровня с использованием наилучших доступных технологий.

Проектными решениями после завершения эксплуатации ЗИФ концентрация цианида натрия в сточных водах после их нейтрализации составит менее 0,035 мг/л, что будет соответствовать ПДК.

По пятому и шестому вопросу.

В 2021 году РГУ «Ертисской бассейновой инспекцией по регулированию использования и охраны водных ресурсов» Комитета по водным ресурсам Министерства (далее – Инспекция) был рассмотрен и согласован проект «Установление водоохраных зон и полос для реки Маралиха ее притоков: рек Кумырза, Топылевка, ручьев Караоткель, Репьев, Карагайлы, без названия, ключ Хлебный в створе месторождений Маралихинское и Маралихинское рудное поле в Курчусмком районе ВКО» (далее – проект ВЗиП), разработанный ТОО «ГеоСхема».

14 июня 2023 года в рамках рассмотрения обращения жителей села Маралды сотрудниками Инспекции с участием представителя ТОО «ГеоСхема» (разработчик проекта водоохранных зон и полос) было проведено повторное обследование территории предполагаемого строительства ЗИФ, в ходе которого был выявлен родник с водотоком (ручей).

При обследовании территории в одной из ложбин были обнаружены выходы нисходящих подземных вод с дебитом до 1 л/сек. Образованный подземными водами водоток через 30-40 метров вновь уходит в землю. Отсутствие данного водного объекта в водосборном бассейне ручья Караоткель при первичном обследовании ТОО «ГеоСхема» в августе 2021 года указывает на его временный характер. Причиной образования родника и водотока может быть многоснежный зимний период 2022 – 2023 годов и отсутствие промерзания почвы.

Наличие данного родника с водотоком также было подтверждено при комиссионном обследовании, проведенного 25 июля т.г. с участием государственных органов под председательством вице-министра индустрии и инфраструктурного развития.

По итогам обследования Инспекцией в адрес ТОО «ВСАМ Продакшн» и акимата Восточной-Казахстанской области были направлены письма с рекомендациями по корректировке проекта ВЗиП, в которых также потребуются пересмотреть условия хозяйственной деятельности в пределах скорректированных границ водоохранных зон и полос согласно требованиям статьи 125 Водного кодекса РК.

Вместе с тем сообщаем, что Министерством будут проведены дополнительные обследования бассейна реки Маралды для определения всех водных объектов в районе разработки месторождения и строительства Фабрики.

По седьмому вопросу.

Согласно информации Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, ТОО «ГРК Maralicha-Gold» является обладателем контракта №4168-ТПИ от 29 декабря 2012 года на разведку золота на участке «Маралихинского рудного поля» и ТОО «ГРК Maralicha» является обладателем контракта №4327-ТПИ от 27 декабря 2013 года на разведку золотосодержащей руды на месторождении «Маралихинское» в Восточно-Казахстанской области (далее – Контракты), при этом ТОО «ВСАМ Продакшн» не является недропользователем по ТПИ.

На сегодня Недропользователи не имеют лицензий на добычу золота (далее - Лицензия). Выдача лицензий будет регулироваться Кодексом, в том числе с соблюдением требований ст. 25 настоящего Кодекса. Также, согласно ч.1 ст.54 Кодекса, недропользователи будут обязаны ликвидировать последствия операций по добыче золота на предоставленных им участках недр.

Работа по мониторингу исполнения контрактных обязательств в отношении ТОО «ГРК Maralicha-Gold» и ТОО «ГРК Maralicha» осуществляется в установленном законодательством порядке. В случае выявления нарушений и их несвоевременного устранения будут приняты соответствующие меры вплоть до прекращения действия права недропользования в досрочном порядке.

По восьмому вопросу.

Заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду к отчету о возможных воздействиях и на проект «строительство золотоизвлекательной фабрики по переработке окисленных золотосодержащих руд методом кучного выщелачивания производительностью 250 тыс. тонн руды в год с получением катодного золота (сплав Доре) на месторождениях «Маралихинское» и «Маралихинское рудное поле» ТОО «ВСАМ Продакшн» (№KZ53VVX00105271 от 18.04.2022г.) и экологическое разрешение на воздействие (№KZ14VCZ01868844 от 29.07.2022г.) на проект «строительство золотоизвлекательной фабрики по переработке окисленных золотосодержащих руд методом кучного выщелачивания производительностью 250 тыс. тонн руды в год с получением катодного золота (сплав Доре) на месторождениях «Маралихинское» и «Маралихинское рудное поле» ТОО «ВСАМ Продакшн» выданы в рамках Экологического законодательства.

По девятому вопросу.

По поручению Министерства, 20 мая 2023 года специалистами Восточно-Казахстанской областной территориальной инспекцией лесного хозяйства и животного мира, совместно с представителями Института ботаники и фитоинтродукции и Пугачевского лесничества КГУ «Курчумское лесное хозяйство» (далее - Комиссия) в присутствии представителей местного сообщества проведено натурное полевое обследование на территории принадлежащей к сельскому округу Маралды.

По результатам обследования, на территории Маралдинского сельского округа выявлены 5 растений, которые занесены в Красную книгу Казахстана, 6 хозяйственно-ценных растений, а также 6 пищевых, лекарственных, кормовых растений.

Комиссией рекомендована провести более детальное обследование данной территории специализированными организациями.

Согласно статье 20 Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях», решение о создании или расширении особо охраняемой природной территории принимается на основе естественно-научного и технико-экономического обоснований, получивших положительные заключения экологической экспертизы.

Разработка проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований (далее – ЕНО и ТЭО) по созданию или расширению особо охраняемой природной территории, а также их корректировка, производится в два этапа специализированными научными (научно-исследовательскими) и проектными (проектно-изыскательскими) организациями в порядке, установленном уполномоченным органом.

Пунктом 3 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О растительном мире» предусмотрено, что охрана растительного мира и мест произрастания растений осуществляется местными исполнительными органами, за исключением случаев, когда охрана растительного мира и мест произрастания растений возложена на собственников земельных участков, землепользователей

и водопользователей, пользователей растительного мира в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В этой связи, Министерством в адрес акимата Восточно-Казахстанской области направлено письмо о рассмотрении вопроса по проведению научных обследований с привлечением научных организаций на территории Маралдинского сельского округа Курчумского района Восточно-Казахстанской области.

Касательно общественных слушаний.

Одним из принципов экологического законодательства Республики Казахстан является принцип общественного участия. Так согласно пункта 9 статьи 5 Экологического кодекса РК (далее – Кодекс) общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Порядок проведения общественных слушаний определен Кодексом и приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286 «Об утверждении Правил проведения общественных слушаний» (далее - Правила).

При этом, экологическим законодательством не регламентируется необходимость проведения общественных слушаний в зависимости от технологии производства, способов добычи полезных ископаемых (например, открытым или подземным способом осуществляется добыча).

Общественные слушания проводятся в процессе осуществления государственной экологической экспертизы (статья 96 Кодекса).

Согласно пунктам 7 и 9 статьи 73 Кодекса, заинтересованные государственные органы и общественность вправе направить в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) свои замечания и предложения к проекту отчета о возможных воздействиях не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний либо озвучить свои замечания и предложения устно в ходе проведения общественных слушаний.

На общественных слушаниях не принимаются решения по согласованию либо отказу в выдаче разрешений на реализацию проекта.

Протокол слушаний не является разрешительным или нормативным документом. Законодательно не регламентированы такие понятия, как «отрицательное или положительное решение общественности».

Таким образом, Протокол не согласовывает реализацию проекта и не предусматривает голосование «за» или «против» реализацию проекта, а лишь отражает фактический ход проведения общественных слушаний.

В соответствующих решениях, принимаемых государственным органом или должностным лицом по вопросам, касающимся окружающей среды, отражаются результаты участия общественности (статья 15 Кодекса).

Согласно Приложению 4 Правил проведения общественных слушаний, утвержденных приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286, формой протокола

общественных слушаний посредством открытых собраний предусмотрено обжалование протокола в судебном порядке.

Сводная таблица замечаний и предложений, полученных до и во время проведения общественных слушаний с ответами на замечания и предложения является неотъемлемой частью Протокола общественных слушаний.

Согласно ст.11 Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» и ст.89 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК РК), ответ на запрос подготовлен на языке обращения.

В случае несогласия с данным ответом, Вы вправе обжаловать его в порядке, предусмотренном главой 13 АППК РК.

Вице-министр

М. Ошурбаев

исп. Сыздыков А., 74-08-26