

№ \_\_\_\_\_

20 \_\_\_\_ ж./г. " \_\_\_\_ "

**Министерство цифрового развития,  
инноваций и аэрокосмической  
промышленности Республики Казахстан**

**Копия: Канцелярия Премьер-Министра  
Республики Казахстан**

Согласно Закону Республики Казахстан «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» одной из основных задач Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (*далее – НПП*), является представление, обеспечение и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательства в государственных органах Республики Казахстан, а также международных организациях и зарубежных государствах.

На сегодняшний день, в НПП функционирует Комитет информационно-коммуникационных технологий, образования и инноваций Президиума НПП (*далее – Комитет*), в который входят 19 членов из 12 аккредитованных ассоциаций в отрасли информационно-коммуникационных технологий.

Так, членами Комитета, проведен анализ текста Меморандума о сотрудничестве в сфере реализации проектов по цифровой трансформации Республики Казахстан, переходу к платформенной модели цифровизации и концепции «Data-Driven Government», заключенного в рамках Восточного экономического форума между Премьер-Министром РК А. Маминым и главой Группы компаний СБЕР Г. Грефом (*далее – Меморандум*), а также представлены выводы и предложения по итогам проведенного анализа (прилагается).

В этой связи, просим Вас как уполномоченного органа в сфере информатизации, рассмотреть прилагаемый анализ текста Меморандума и направить ответ в адрес НПП о дальнейшем реализации положений указанного Меморандума с учетом предложений Комитета.

**Член Правления –  
Заместитель Председателя Правления**

**О. Ордабаев**

*Исп.: А. Есмуханова*

## Анализ текста Меморандума между Правительством РК и ПАО Сбербанком (СБЕРом)

Правительство Республики Казахстан, в лице Премьер -Министра Мамина А.У., подписало детальный Меморандум от **03 сентября 2021 №606** со Сбером, в лице председателя Правления ПАО Сбербанка Греф Г.О., о сотрудничестве в сферах реализации проектов по цифровой трансформации, **переходу к платформенной модели** цифровизации и концепции «Data – Driven Government», который подлежит толкованию и регулируется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

1. Меморандумом ставится задача разработать, на базе технологической Platform–V (владелец СБЕР), ключевую часть информационного коммуникационной платформы электронного правительства Республики Казахстан в виде «Платформы GovTech» для Республики Казахстан, взамен действующей платформы «электронного правительства». При этом стоимость всех услуг со стороны СБЕРа оценивается порядка 500 млн. долларов США.

2. Для реализации этого Меморандума предусматривается формирование Консорциума, участниками которого со стороны СБЕРа выступит его Стратегический партнер, в лице компании «BTS Digital», и с другой стороны профильные организации МФЦА и МЦРИАПа.

Консорциальное соглашение должно быть подписано **до 31 октября 2021 года** и Консорциум должен будет подписать обязательства, прописанные для него в данном Меморандуме.

3. СБЕР предоставит Консорциуму лицензии (право на использование) на развертывание и эксплуатацию технологической платформы Platform –V, включая техническую поддержку в течении 3 лет на условиях, описанных в **Договоре о партнерстве**. При этом, со стороны СБЕРа, гарантии функциональности и работоспособности платформы Platform–V и ее соответствии Техническому заданию будут предоставляться **при условии оплаты технической поддержки со стороны Консорциума**.

Техническое задание отсутствует и его планируют впоследствии подгонять под Платформу, которая не является целью реформы, а является средством решения какой-либо проблемы. Однако это является нарушением технологических норм, согласно которым в первую очередь разрабатывается

детальное Техническое задание, по нему проводится экономическая оценка (тэо или инвест) и далее осуществляется выбор решения и поставщика.

4.Предусматривается, что посредством инструментальных средств технологической платформы Platform-V будет разрабатываться ключевая часть новой информационно-коммуникационной платформы «электронного правительства» Республики Казахстан. Однако, вопрос о том, что будет входить в понятие ключевой части информационно-коммуникационной платформы «электронного правительства» Республики Казахстан Меморандумом остался открытым. Таким образом неясно будут ли переписаны все 400 информационных систем, входящие, как отмечалось, в состав «электронного правительства» Республики Казахстан или речь идет только о части информационных систем, связанных с исключительно с оказанием государственных услуг населению и бизнесу.

5.Для реализации Платформы GovTech, Поставщик (в лице СБЕРа), предоставит Заказчику (в лице АО НИТ), кредитную линию на сумму основного долга и процентов по его обслуживанию в размере до 500 млн долларов США под государственную гарантию Республики Казахстан.

6.Правительство Республики Казахстан в 1 квартале 2022 года должно обеспечить разработку основных параметров для внедрения цифровой Платформы GovTech и целевую архитектуру Платформы GovTech, включая Техническое задание, путем анализа результатов обследования и IT-систем и инфраструктуры Республики Казахстан с привлечением Консорциум для этой работы.

7. АО «НИТ», в 1 квартале 2022г., должен заключить с Консорциумом - долгосрочный **«Договор на реализацию (разработку) Платформы GovTech»** (на базе решения Platform V) на разработку сервисов.

При этом, требуется учесть необходимость разработки технико-экономической документации, в рамках бюджетного законодательства Республики Казахстан до конца 1 квартала 2022 года. Из этого утверждения можно сделать вывод, что разработка технико-экономической документации должна будет осуществляться за счет государственного бюджета, а не за счет кредита СБЕРа.

Предусматривается, что реализация Платформы GovTech будет осуществляться в виде комплекса услуг **(IaaS, Pass, SaaS)** в течении 4 лет.

8.По завершению реализации Платформы GovTech Консорциум передаст АО НИТ sublicense на нее (PAAS) с **правами на все сервисы (SAAS) разработанные за счет средств государственного бюджета**. При этом участники Консорциума будут принимать участие в экспорте цифровой Платформы GovTech на условиях соглашений, заключаемых в рамках Консорциума.

9. Для оказания услуг **IaaS до конца 2021 года** будет подписано **Соглашение между BiZone Kazakhstan** (дочерняя компания СБЕРа) и **«BTS Digital»** (Стратегический партнер СБЕРа) о размещении Платформы GovTech» на базе специализированного центра обработки данных сертифицированного по стандарту Tier Uptime Institute (не указано кому принадлежит этот дата центр).

Так как здесь речь идет об аренде вычислительных ресурсов, то эта аренда должна будет оплачиваться из средств государственного бюджета, и стоимость этой аренды будет диктоваться владельцами компании BTS Digital.

10. В 1 квартале 2022 года также предусматривается, заключение долгосрочного **«Договора получения услуг Платформы GovTech»** между МЦРИАП и АО «НИТ» на 3-летний период, с последующей пролонгацией.

11. Предусматривается, что Консорциуму будет предоставляться лицензия на развертывание, внедрение и эксплуатацию платформы Platform-V также в странах Центральной Азии, Монголии и Турции на 20 лет, для создания в них государственных технологических платформ на базе решений Группы компаний СБЕР.

Договор о партнерстве Группы компаний СБЕР с Консорциумом должен также содержать условия сублицензирования платформы Platform-V в пользу АО НИТ по истечении трех лет с даты заключения Договора на реализацию Платформы GovTech.

12. В Меморандуме четко прописано, что **«Договор на реализацию Платформы GovTech»** между АО НИТ и Консорциумом должен быть составлен **на условиях, прописанных в Меморандуме.**

Детальный План мероприятий по реализации Меморандума должен быть подписан **до 1 декабря 2021 года.**

## **Выводы**

1. Материалами вокруг Меморандума пропагандируется платформенная модель цифровизации воспринимаемая целым рядом лиц как благо для Республики Казахстан. Между тем, любая платформа, разработанная для уровня прикладного программного обеспечения, к каковым относится Platform-V, ведет к полной зависимости заказчика от поставщика такой платформы. Причем эта зависимость может оказаться не только стоимостной и эксплуатационной, но функциональной, так как **абсолютно универсальных платформ для всех задач прикладного уровня, не может быть по определению.**

В связи с этим можно отметить, что реализация Меморандума, помимо попадания страны в зависимость от частной компании, в условиях отсутствия опыта внедрения Platform-V (изначально предназначенной для уровня одной

организации) на уровне правительства с охватом всех правительственных структур страны ведет к риску принятия ошибочных решений.

2. Предоставление лицензии на программный продукт Platform–V не означает, что получатель лицензии будет владеть этим программным продуктом и может сам его развивать. Передача лицензии на программный продукт не предусматривает открытие программных кодов. Таким образом, утверждение министра МЦРИАП Б. Мусина, объявленное на IDC CIO Summit 10 сентября 2021 в г. Нурсултан, о том, что Казахстан получит платформу Platform V с открытыми кодами и соответственно будет владеть им, **не подтверждается опубликованным текстом Меморандума.**

Если не будет достигнута договоренность со СБЕРом о приобретении программного продукта Platform–V (в той или иной комплектации) для владения им, как было объявлено Б. Мусиным, то реализация Меморандума в его действующей редакции приведет к тому, что Республика Казахстан **вместо дальнейшего развития своего цифрового суверенитета садится еще одну весомую «иглу» еще одной зарубежной компании, со всеми вытекающими отсюда последствиями.**

3. Меморандумом предусмотрено, что СБЕР предоставляет АО НИТ кредит на приобретение у него же IT-услуг. Насколько соответствует законодательству Республики Казахстан заключение со стороны АО НИТ приобретение у СБЕРА услуг по освоению и внедрению лицензионного программного продукта Platform V для целей реализации Платформы GovTech с одновременным заключением с ним же кредитного договора под государственную гарантию?

Здесь, **Поставщик услуг и Поставщик финансовых средств для оплаты этих услуг присутствуют в одном лице.** Возникает вопрос, не ведет ли это к искусственному завышению цен на услуги СБЕРА и соответственно к наличию коррупционной составляющей, связанной с подписанием данного Меморандума?

4. Еще одним из сложных вопросов, прописанных в данном Меморандуме является вопрос формирования Консорциума.

Выбранный СБЕРом, для организации разработки Платформы GovTech, Поставщик услуг в лице BTS Digital, являясь Стратегическим партнером СБЕРА, по сути будет представлять только интересы СБЕРА. Таким образом, отечественные участники Консорциума становясь основными исполнителями реализации Платформы GovTech оказываются пристегнуты к исполнительской деятельности СБЕРА по реализации Платформы GovTech и по сути становятся исполнителями политики Поставщика. Даже рекламируемый выход участников Консорциума на страны Центральной Азии Монголии и Турции будет означать не работу на интересы страны, а **работу на интересы очередного олигарха**, в лице владельца компании BTS Digital,

т.е. участники такого Консорциума (отечественные IT- компании) окажутся по сути наемными работниками владельца компании BTS Digital.

Предлагается пересмотреть порядок формирования Консорциума. Более оптимальным представляется вариант формирования Консорциума только из состава отечественных IT-компаний. Выбор таких участников Консорциума должен быть максимально прозрачным.

В случае заключения договора со СБЕРом, Консорциум должен состоять только из отечественных IT-компаний. Или в крайнем случае, в Консорциальном соглашении должно быть прописано, что при принятии решений **доминирующая роль в Консорциуме должна принадлежать представителям отечественной IT-отрасли, а не представителю СБЕРА.** В обоих случаях требуется пересмотреть некоторые права и обязательства Консорциума.

5. Меморандумом и соответственно подписанным на его основании договором будет ставится задача разработать, на базе технологической Platform–V (владелец СБЕР), ключевую часть информационного коммуникационной платформы электронного правительства Республики Казахстан в виде «Платформы GovTech», которая должна стать основой новой платформы «электронного правительства».

При этом не оговорено, что будет пониматься под понятием **ключевой части информационного коммуникационной платформы электронного правительства Республики Казахстан** и это дает возможность вольной трактовки текста Меморандума при переходе на этап подписания договора.

От решения этого вопроса напрямую зависит стоимость договора на реализацию «Платформы GovTech», уже оцененного на уровне 500 млн. долларов США.

6. В Меморандуме не оговорены направления затрат кредитного займа от СБЕРА. Стоимость сублицензий на использование программного продукта Platform V для Платформы GovTech никак не может быть оценена в размере до 500 млн. долларов США.

Кроме того, остается открытым, правовой вопрос. Если СБЕР предоставляет лицензии на использование платформы Platform–V для разработки Платформы GovTech Консорциуму, а Консорциум заключает договор с АО НИТ на разработку этой Платформы GovTech, то согласно законодательства Республики Казахстан, имущественные права на разработанную платформу должен получить Заказчик в лице АО НИТ.

Однако, согласно текста Меморандума АО НИТ будут переданы права, только на часть сервисов **SaaS**, разработанных за счет средств государственного бюджета Республики Казахстан. Отсюда следует, что **права на так называемые сервисы (приложения), разработанные в рамках Консорциума привлеченными специалистами из Казахстана, оплаченные из средств кредита СБЕРА, остаются в распоряжении Консорциума и соответственно на стороне Поставщика.**

Отсюда мы видим, что АО НИТ как представитель государства оплатив стоимость разработки Платформы GovTech, не получает на него полных прав, а только сублицензионные права на его использование. Таким образом, АО НИТ за заказанную и оплаченную разработку, результаты которого он увидит через 4 года, по образному выражению «остается с носом», получая только права на его использование.

Кроме того, несмотря на достаточную детализированность Меморандума неясными остаются механизмы ценообразования, размеры и направления затрат кредитного займа от СБЕРа получаемых на реализацию Платформы GovTech,

7.В целом из «закрученного» текста Меморандума следует, что СБЕР предоставляет Казахстану кредит в размере до 500 млн. долларов США, за которые АО НИТ заказывает Консорциуму разработку Платформы GovTech, которая будет длиться в течении минимум 4 лет.

При этом Заказчик в лице МЦРИАП проводит обследование действующей инфраструктуры электронного правительства, готовит и утверждает Техническое задание на Платформу GovTech, и все это за счет средств государственного бюджет (около 3 млрд. тенге), а не за счет кредитных денег СБЕРа.

Консорциум нанимает около 1000 казахстанских IT-специалистов, которые в течении 4 лет будут разрабатывать Платформу GovTech, права на которые не передаются Казахстану, а остаются у распоряжении у Консорциума, где ведущую роль будет играть BTS Digital - дочерняя компания группы ERG, принадлежащая Машкевичу А.А.

Казахстан полностью оплатив разработку платформы GovTech получает за это только права на использование этого программного продукта у себя, и возможность участия в тиражировании этого программного продукта в сопредельные страны (в лице кого?).

8.Таким образом, можно отметить, что прописанные в Меморандуме положения, обязательные для включения в Договор по реализации платформы GovTech, преследуют не интересы Республики Казахстан, а **интересы СБЕРа по возмещению понесенных им затрат** на разработку платформы Platformy V и **интересы конечного владельца компании BTS Digital.**

При этом интересы развития цифрового суверенитета, IT-отрасли, информационной безопасности страны, так и остались не учтенными.

## **Предложения**

В связи с вышеизложенными выводами по тексту Меморандума, прежде чем подписывать договор во исполнение условий, прописанных в Меморандуме, предлагается следующее.

1.Провести тщательное обследование действующих информационных систем «электронного правительства» на предмет их реализуемости с соблюдением Технических норм и стандартов посредством платформы

Platform V. Разработать Техническое задание по результатам детального обследования, изучив также опыт других стран и риски перевода всех информационных систем «электронного правительства» на единую платформу (как стало известно, Россия не рискует сажать все системы на единую платформу СБЕРа).

2. По результатам обследования подготовить обоснованное Техническое задание на модернизацию инфраструктуры «электронного правительства» Республики Казахстан, с выделением первоочередных задач такой модернизации, утвердив его в установленном порядке.

3. Отказаться от принципа брать кредит у Поставщика услуги которого будут оплачиваться из этого же кредита. Это позволит избежать коррупционной составляющей, при заключении подобных договоров, с поставщиками IT-услуг.

Если у Республики Казахстан нет достаточных средств в государственном бюджете для финансирования модернизации инфраструктуры «электронного правительства», то и в нашей стране найдутся лица, выражающие готовность профинансировать такую модернизацию. По крайней мере при таком подходе средства и проценты, которые будут выплачиваться инвестору не будут вымываться из страны, а останутся и будут потребляться в Казахстане.

5. Предложенное в Меморандуме решение о размещении инфраструктуры «электронного правительства» в стороннем частном дата-центре, нарушает все принципы обеспечения информационной безопасности. Недопустимо размещать инфраструктуру «электронного правительства» страны, где хранятся и обрабатываются данные населения, бизнес структур и государственных органов в частном центре обработки данных.

6. Предлагается составить перечень имеющихся проблем инфраструктуры «электронного» правительства», и провести по ним открытое обсуждение с гражданским обществом и компетентными отечественными IT-специалистами.

**Подписано**



21.10.2021 18:05 Ордабаев Олжас Темирбекович





Данный электронный документ DOC24 ID KZ9RWM52021101148705A4AD91 подписан с использованием электронной цифровой подписи и отправлен посредством информационной системы «Казахстанский центр обмена электронными документами» Doculite.kz.

Для проверки электронного документа перейдите по ссылке: <https://doculite.kz/landing?verify=KZ9RWM52021101148705A4AD91>

Тип документа	Исходящий документ New
Номер и дата документа	№ 13596/28 от 22.10.2021 г.
Организация/отправитель	НПП РК "АТАМЕКЕН"
Получатель (-и)	МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ
	ИННОВАЦИЙ И АЭРОКОСМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
	КАНЦЕЛЯРИЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Электронные цифровые подписи документа	 НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН "АТАМЕКЕН" Подписано: Член Правления-заместитель Председателя Правления ОРДАБАЕВ ОЛЖАС МПУоАУЈ.../+BqQNQ== Время подписи: 21.10.2021 18:05
	 НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН "АТАМЕКЕН" Подписано: Канцелярия ЦА НПП РК ШАХМАНОВА МАНАР МПУуАУЈ...bS9keYAk= Время подписи: 22.10.2021 09:21



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.