



IT- компанияларының Қазақстандық Қауымдастыры
Казахстанская Ассоциация ИТ-компаний
Association of IT Companies of Kazakhstan

Қазақстан Республикасы,
Z05H0M0, Нұр-Сұлтан қаласы,
Қабанбай батыр көшесі, 6/5, офис 3
тел.: +7 (7172) 925 552
факс: +7 (7172) 925 411
e-mail: info@itk.kz
www.itk.kz

Республика Казахстан,
Z05H0M0, г. Нур-Султан,
ул.Кабанбай батыра, 6/5, офис 3
тел.: +7 (7172) 925 552
факс: +7 (7172) 925 411
e-mail: info@itk.kz
www.itk.kz

6/5, Kabanbay batyr str, office 3,
Nur-Sultan, Z05H0M0,
Republic of Kazakhstan
тел.: +7 (7172) 925 552
факс: +7 (7172) 925 411
e-mail: info@itk.kz
www.itk.kz

№ 0212 « 20 » 22
2022г.

**Заместителю Министра
финансов
Республики Казахстан
Е. Казганбаеву**

**Председателю Агентства
Республики Казахстан по
регулированию и развитию
финансового рынка
М. Абылқасымовой**

**Председателю Агентства по
защите и развитию конкуренции
Республики Казахстан
М. Омарову**

**Председателю Комитета
государственных доходов
Республики Казахстан
Д. Жаналинову**

**Национальная палата
предпринимателей
Республики Казахстан
«Атамекен»**

Экспертное заключение

Казахстанская Ассоциация ИТ-компаний (далее - Ассоциация) в связи с поступившим предложением Комитета государственных доходов о продлении срока реализации pilotного проекта по передаче банками второго уровня сведений о денежных расчетах, осуществляемых при реализации товаров, выполнении работ и оказании услуг в органы государственных доходов и внесению изменений в приказ Минфина от 4 мая 2022 года № 467 (далее-Приказ) представляет экспертное заключение по данному вопросу.

1. Реализуемые на сегодняшний день подходы к решению задачи сбора сведений о денежных расчетах осуществляемых при реализации товаров, выполнении работ и оказании услуг органами государственных доходов **представляются не оптимальными, ведут к усложнению бизнес процессов по сбору данных и к дополнительным необоснованным затратам у представителей ККМ рынка.**

Основания для такого вывода следующие:

а) сведения о денежных расчетах генерируются в ККМ и получателем этих сведений являются органы государственных доходов. Введение посредников в лице операторов фискальных данных (ОФД) и теперь дополнительно к ним банков второго уровня (БВУ), как показывает практика, привело к усложнению этого процесса и экономически необоснованным затратам владельцев ККМ.

б) контрольно-кассовые машины сегодня имеют полные возможности для прямой передачи сведений о денежных расчетах в органы государственных доходов и необходимость в промежуточных структурах в лице ОФД несущих дополнительные затраты и БВУ, теперь отсутствует;

в) передача посреднических функций операторам фискальных данных в лице операторов связи и банков второго уровня убивает данный сегмент ИТ-рынка. Кассовые аппараты, которые производят БВУ, освобождены от обязанности оплачивать услуги ОФД, что является неконкурентным преимуществом. В тоже время уже имеющиеся на рынке кассы других производителей должны оплачивать ОФД ежемесячно.

При этом ОФД выполняет следующую роль:

1) является передаточным звеном, получающим с кассовых аппаратов информацию и не изменяя ее, передает в налоговые органы по сетям телекоммуникаций общего пользования согласно подпункту 16) статьи 165 Налогового Кодекса РК.

2) при наличии интернет-соединения и электропитания, достаточного для связи с кассовыми аппаратами, производит фискальные признаки для чеков, которые передаются кассовым аппаратам. При этом такую задачу по генерации фискальных признаков все кассы, работающие в автономном режиме, осуществляют самостоятельно.

Исходя из вышеизложенного и учитывая формальную роль ОФД, производители ККМ должны иметь выбор по своему усмотрению использовать либо не использовать ОФД.

Справочно. По состоянию на 2019г. количество зарегистрированных онлайн-ККМ составило 426 тыс.¹. На сегодня онлайн ККМ насчитывается порядка 556 тысяч. Каждая ККМ оплачивает услуги ОФД в размере 1300-1500 тенге.

Необходимо также принять во внимание, что:

- согласно пунктам 1 и 2 статьи 8 Закона РК «О банках и банковской деятельности в РК» банкам и банковским холдингам запрещаются осуществление операций и сделок в качестве предпринимательской деятельности, не относящихся к банковской деятельности либо не предусмотренных пунктом 9 статьи 8 и пунктом 12 статьи 30 Закона РК «О банках и банковской деятельности в РК». Однако в рамках данного пилота банки осуществляют функцию фискализации предпринимательской деятельности, разрабатывая программные кассовые аппараты и предоставляя их потребителям в рамках взимаемых банками комиссий за денежные переводы, что на наш взгляд, является нарушением пунктов 1 и 2 статьи 8 Закона РК «О банках и банковской деятельности в РК»;

- также БВУ не осуществляется постановка на учет (регистрация) контрольно-кассовых машин, что является нарушением норм налогового законодательства, так как постановка на учет контрольно-кассовых машин это императивное требование, установленного подпунктом 1) пункта 5 статьи 166 и статьей 167 Налогового Кодекса и Приказ МФ РК не может противоречить нормам Налогового кодекса РК;

- в чеках, выдаваемых БВУ, не соблюдается перечень требований для чеков ККМ, определенных пунктом 6 статьи 166 Налогового Кодекса, что является грубейшим нарушением как налогового законодательства, так и законодательства о защите прав потребителей (*копия чека прилагается*) и по сути являются нарушением действующего законодательства и создает неконкурентные условия.

Как известно Налоговым кодексом поставлена задача по переводу всех денежных расчетов с предпринимателями через онлайн ККМ. Существующее многообразие видов онлайн касс и промежуточных взаимодействий с обратной связью от ОФД к ККМ усложняет процесс

¹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35927891&pos=0;0#pos=0;0

сбора сведений о платежах. Подключение БВУ к процессу сбора сведений о платежах, тем более с нарушением действующего законодательства, ведет не к упрощению сбора, а к еще большему и ненужному разнообразию.

Предлагаемый проект приказа «О внесении изменений в приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан от 4 мая 2022 года № 467 по продлению pilotного проекта с подключением БВУ к процессу сбора сведений о платежах не соответствует требованиям вышестоящих НПА, направлен на усложнение процесса сбора сведений о платежах, создает и развивает паразитную конкурирующую структуру и угрозу искоренения целого сегмента отечественных производителей ККМ, которая обеспечивает работой наших граждан.

Предлагается отменить pilotный проект в части подключения БВУ к процессу сбора сведений по полученным предпринимателями платежам и создать условия для распространения однородной схемы приема сведений о платежах преимущественно на базе отечественных решений. Как видно это вполне возможно и создание таких условий в перспективе приведет и к отказу от промежуточных звеньев в виде ОФД.

В целях реализации pilotного проекта по передаче сведений о денежных расчетах Ассоциация полагает необходимым задействовать тех производителей ККМ, которые на сегодняшний день готовы работать без ОФД.

Как известно, любые бизнес-процессы, в том числе и финансовые, следует упрощать, а не усложнять через введение ненужных промежуточных звеньев. Таким образом Ассоциация предлагает пересмотреть подход к сбору сведений о денежных расчетах, осуществляемых при реализации товаров, выполнении работ и оказании услуг.

Предложения Ассоциации по тексту «Правил и срока реализации pilotного проекта...» приведены в Приложении №1 в виде Сравнительной таблицы к Приказу.

- Приложения: 1. Сравнительная таблица к «Правилам и сроку реализации pilotного проекта...» на 4 листах.
2. Пример фискального чека БФУ на 1 листе
3. Копия публикации «Внедрение онлайн контрольно-кассовых машин» на 1 листе

Президент Ассоциации

Н. Исин

Исп. Г. Мурзанова
T.8717 2 92 555