

**Краткий перечень нарушений законодательства
в области недропользования со стороны госорганов по Маралихинскому
месторождению золота
(редакция 2)**

I.Нарушения Кодекса «О недрах и недропользовании»

1. Компетентным органом по недропользованию-Министерством индустрии и инфраструктурного развития, подписывающему все контракты по недропользованию в отношении Маралихинского месторождения золота **проигнорированы требования статьи 25 Кодекса «О недрах и недропользовании» о запрете добычи ТПИ открытым способом на территориях земель, относящихся к населенным пунктам и принципы переходных положений от ранее действовавшего Закона к новой редакции этого Закона (к Кодексу).**

Суть переходных положений заключается в том, что разрешается завершить ранее подписанные контракты, но категорически **запрещается вносить в него дополнения в виде новых видов деятельности, тем более, противоречащие вновь принятому Закону (Кодексу).**

2. В целях обхода требований Кодекса «О недрах и недропользовании» (принят 27 декабря 2017 года), запрещающего на землях населенных пунктов добычу ТПИ открытым способом, Компетентный орган в области недропользования МИИР в 2021 году внес в контракты на разведку от 2012-2013 г.г. изменения по введению понятия «опытно –промышленная добыча» (ОПД), не предусмотренную Кодексом, полностью нарушив при этом последовательность этапов проведения работ по недропользованию.

3. Учитывая, что компании разведчики, в лице ТОО «Маралиха» и ТОО Маралиха Голд», не могут перейти к этапу добычи и даже к искусственно введенной «опытно-промышленной добыче» без завершения этапа разведки, создается в 2021 г. новая компания ТОО «ВСАМ продакшн», не имеющая статус недропользователя. Эта компания заключает некое соглашение с компанией разведчиком, приступает с 2021 года к строительству золотоизвлекательной фабрики (ЗИФ), и присвоив себе статус недропользователя, самостоятельно утверждает все проектные документы по ЗИФ, в том числе связанные с защитой экологии, населения и животного мира. И все это при молчаливом согласии Компетентного органа в области недропользования в лице МИИР, который собственно и выступил инициатором незаконной «опытно-промышленной добычи» золота на Маралихинском месторождении.

4. Понимая, что если закрыть период разведки, то это нарушит возводимую схему по внесению в контракты на разведку искусственного понятия – «опытно промышленная добыча» (в Кодексе такое понятие отсутствует), МИИР продлевает срок разведки до 16 июля 2024 года. Строительство ЗИФ на текущую дату еще не завершено, установленный срок для «опытно промышленной добычи» золота завершился 16 июля 2023 года (*публичная информация министра МИИР Карабаева*), и таким образом можно утверждать, что искусственно введенный этап «опытно промышленной добычи» золота, так и не начавшись не состоялся (*без завершения строительства золотоизвлекательной фабрики ОПД не может даже начаться*).

5. Наступила парадоксальная ситуация – добыча золота методом открытого карьера на Маралихинском месторождении, согласно требованиям Кодекса запрещена (*это признано Генеральной прокуратурой*), этап «опытно-промышленной добычи» так и не начавшись закончился. Наступил тупик для правого обоснования добычи золота на Маралихинском месторождении. **Возникает вопрос, что дальше собирается делать МИИР?**

Однако Компетентный орган (МИИР), до сих пор не понимая им же созданную тупиковую ситуацию продолжает говорить о переходе на этап добычи пытаясь через работу с населением и организуя общественные слушания перейти к этапу добычи. **Что это? Техническая неграмотность Компетентного органа в области недропользования или продолжение преступного умысла ведущая к игнорированию законодательства в области недропользования, интересов населения и экологии региона?** *Для сведения –согласно Кодекса решение вопроса о добыче ТПИ открытым способом на территориях земель, закрепленных за населенным пунктом, не предусматривает согласования с населением, так как здесь установлен полный запрет на добычу.*

6.Информация для сведения

1)В отличие добычи золота в равнинной местности по Маралихинскому месторождения золота имеют место два существенных отличия усложняющие добычу ТПИ:

а) добыча золота открытым способом происходит в горных условиях, где много речек и рек, и где подземный питьевой слой воды находится близко к поверхности и выходит наружу в виде «бастау» (родников), со всеми вытекающими отсюда последствиями для региона. Поэтому приводимые золотодобытчиками ссылки на некоторые подзаконные акты, не опирающиеся на самостоятельный раздел законодательства о недропользовании в горных условиях, не легитимны;

б) добыча золота на Маралихинском месторождении планируется осуществлять методом кучного выщелачивания с применением ядовитого цианида натрия. При этом захоронение опасных отходов планируется осуществить на месте прямо над «головой» населенного пункта;

2) Кодексом предусмотрено, что на территориях, относящихся к населенному пункту добыча ТПИ может иметь место только при условии, если добыча осуществляется подземным, а не открытым способом. Причем это допущение может иметь место только при полном согласии населения населенного пункта.

II. Нарушения Земельного Кодекса

1) выведение 7 земельных участков из категории земель с/х назначения в иные категории земель и их регистрация для целей добычи золота ТОО «ВСАМ Продакшн» произошли в один и тот же день (11 марта 2022г), что свидетельствует о нарушении правил торгов и законодательства в области госзакупок;

2) перевод земельных участков, закрепленных за населенным пунктом, из категории сельскохозяйственного назначения в категорию недропользования с применением цианида натрия нельзя было делать без решения районного Маслихата (превышение своих полномочий Акимом района);

3) регистрация 7 земельных участков за ТОО «ВСАМ продакшн» на Маралихинском месторождении золота для строительства золотоизвлекательной фабрики, в условиях отсутствия контракта на добычу золота на этом месторождении, не может быть признана законной;

4) торги по указанным 7 участкам для строительства золото- извлекательного завода были заточены конкретно под ТОО «ВСАМ Продакшн», участником торгов был он один и соответственно эти торги нелегитимны, и относятся к категории фиктивных торгов;

5) нельзя было выставлять на торги эти земельные участки для цели добычи золота без решения районного Маслихата (превышение полномочий Акимом района и без решения Компетентного органа о переходе на этап добычи);

б) земельные участки отведенные под открытые карьеры, до сих пор, ни за кем не зарегистрированы. Однако, на этих участках уже в полную силу незаконно ведутся взрывные работы и работы по вскрытию карьеров для открытой добычи.

III. Нарушения Экологического Кодекса

Не проработаны в полной мере вопросы защиты экологии и населения при добыче золота методом кучного выщелачивания с применением ядовитого

цианида натрия в условиях горной местности прописанные в специальном разделе Экологического кодекса, а именно:

1) Вывоз опасных отходов в специальное хвостохранилище не предусмотрен, да и такой вывоз в горных условиях также опасен. Предусмотрено вечное захоронение опасных отходов на территории месторождения в горной местности, прямо над с. Маралды, что несет в будущем потенциальный риск попадания ядовитых отходов через многочисленные речки в реку Маралиха и далее реку Курчум, используемых населением и животным миром для питья;

2) Норматив допустимых сбросов для накопительного пруда утвержден самим золотодобытчиком, в лице ТОО «ВСАМ Продакшн», который не является недропользователем;

3) Золотодобытчиками не рассмотрены варианты применения без цианидосодержащих и экологически безопасных реагентов что, как утверждается имеет место в Китае (информация Минэкологии);

4) Не проработаны меры по снижению концентрации цианида в жидких отходах и достижения минимального возможного уровня с использованием наилучших техник (требования пункта 4 Статьи 361 ЭК);

5) Утверждения общего характера, что участки недропользования находятся за пределами водоохраных зон и полос ближайших водных объектов не обоснованы. Участок месторождения находится в горной местности с наличием множество рек и речушек и родников. Поэтому эти утверждения не могут считаться обоснованными;

6) На территории, где ведется строительство золотоизвлекательной фабрики выявлены родники, что свидетельствует о наличии пласта пресной воды недалеко от поверхности. Есть информация о том, что золотодобытчики выявив эти родники закапывают их обратно, чтобы это не стало известно экологам.

7) Проводимые взрывные работы (видимо компанией ТОО ГРК «Maralicha Gold») и происходящее сегодня вскрытие открытых карьеров для добычи золота этом месторождении методом кучного выщелачивания с применением ядовитого цианида натрия проводятся незаконно. Этап добычи еще не открыт, а 16 июля 2023 года завершился искусственно внесенный так и не состоявшийся этап опытно-промышленной добычи в рамках разведки, согласно публичной информации министра МИИРЕ.

8) Проведенные общественные слушания на месте строительства золотодобывающей фабрики выявили, что наспех организованная компания ТОО «ВСАМ Продакшн» не имеет опыта в области организации работ по недропользованию, тем более с применением ядовитого цианида натрия;

9) Есть информация о том, что комиссия Министерства экологии отмечала, что если хоть одно краснокнижное растение будет выявлено, то территория будет взята под охрану государства. Комиссия выявила на участке Маралихинского месторождения 7 видов краснокнижных растений. Однако этот вопрос, несмотря на усилия нового Министра экологии РК, пока еще не решен.

10) В целом опасения населения о вреде которое будет нанесено экологии региона и здоровью населения вполне оправданы и полностью подтверждаются требованиями Кодекса, который был написан и был принят умными и ответственными специалистами, в отличие от текущих руководителей МИИР.

IV Об общественных слушаниях

1) Проведенные общественные слушания с населением с. Маралды в 2022-2023г.гэ годах зафиксировали, что население категорически против добычи золота открытым способом на территориях, закрепленных за населенным пунктом.

2) Проведенное ТОО «ВСАМ Продакшн» (который не имеет статус недропользователя) общественное слушание 24 марта 2022г по золотоизвлекательной фабрике было посвящено технологии переработки сульфидных золотосодержащих руд, а не методу кучного выщелачивания с применением цианида натрия. Это свидетельствует об уровне компетенции этой компании.

3) Для случая добычи **любых ТПИ открытым способом** на территориях населенного пункта необходимость проведения общественных слушаний законодательством Республики Казахстан не предусматривается, потому что **Кодексом категорически запрещена добыча ТПИ открытым способом на территориях, относящихся к населенным пунктам. Результаты общественных слушаний здесь нелегитимны. Согласно Кодекса общественные слушания допустимы для случаев добычи ТПИ подземным способом и то при обязательном условии получения согласия населения.**

4) Таким образом, **проводимые общественные слушания** и попытки убедить население в необходимости строительства частной компанией золотодобывающей фабрики на территории Маралихинского месторождения, посредством приглашения депутатов, представителей государственных органов всех уровней, в **данном конкретном случае преступны и противозаконны** и это подтверждается статьей 25 Кодекса.

5) В тоже время следует отметить что МИИР почему-то считает, что вопрос проведения общественных слушаний находится за пределами его компетенций и эти вопросы «вешает» исключительно на Министерство экологии РК. Между тем

общественные слушания, по своему смыслу, должны проводиться по каждому вопросу, где затрагиваются интересы населения и населенных пунктов. Общественные слушания являются индикатором участия населения в общественной жизни

б) Основным нарушителем Кодекса «О недрах и недропользовании» выступает сам Компетентный орган в области недропользования. Именно МИИР по сути выступает организатором всех нарушений по недропользованию по Маралихинскому месторождению золота. Именно МИИР игнорирует законодательство о недропользовании, интересы населения и интересы экологии в угоду неким частным золотодобытчикам.

Напрашивается вопрос ПОЧЕМУ это происходит? Полная некомпетентность руководства МИИР в вопросах недропользования или преступный умысел в надежде авось прокатит?

**Нурлан Исин, 1947 г. рождения
уроженец с. Маралиха, президент
Казахстанской ассоциации
IT- компаний, isin@itk.kz
г. Астана, 17. 07. 2023г**